UỶ BAN NHÂN DÂN **TỈNH ĐỒNG THÁP**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 323/BC-UBND	*Đồng Tháp, ngày 05 tháng 12 năm 2020*

BÁO CÁO
Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp báo cáo kết quả thực hiện năm 2020 trên địa bàn tỉnh như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT NĂM 2020

1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

1.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Nghị định số 32/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 của Chính phủ; Quyết định số 76/QĐ-BTP ngày 15 tháng 01 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và lĩnh vực trọng tâm của Bộ Tư pháp năm 2020. Đầu năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn tỉnh. Qua đó, xác định lĩnh vực theo dõi trọng tâm: Bảo vệ môi trường nước, đất, không khí, quản lý chất thải và phân công các Sở, ngành Tỉnh, Ủy ban nhân dân huyện, thị xã, thành phố chủ động xây dựng, ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong phạm vi ngành, lĩnh vực quản lý để tổ chức thực hiện[1] và giao Sở Tư pháp có trách nhiệm hướng dẫn, đôn đốc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh.

- Ngày 25 tháng 5 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 48/QĐ-UBND-TL thành lập Đoàn kiểm tra tình hình thi hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Đoàn Kiểm tra có Thông báo số 1271/ĐKT-THTHPL ngày 06 tháng 10 năm 2020, thông báo lịch kiểm tra tình hình thi hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn tỉnh; tiến hành kiểm tra tại Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Tam Nông[2].

- Kết hợp với Đoàn Kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm

---

[1] Kế hoạch số 22a/KH-UBND ngày 30 tháng 1 năm 2020 của UBND tỉnh theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

[2] Báo cáo số: 1559/ĐKT-TDTHPL ngày 26 tháng 11 năm 2020 của Đoàn Kiểm tra về kết quả kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm 2020.

2020, đã thực hiện khảo sát tình hình thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh[3]. Qua khảo sát, đã có kiến nghị cơ quan có thẩm quyền đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường, các cơ quan Trung ương tiếp tục có phương án hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ môi trường để tạo cơ sở pháp lý cho việc thực thi pháp luật trong thực tế.

- Việc thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, UBND tỉnh giao Sở Tư pháp thường xuyên đôn đốc, nhắc nhở, kiểm tra việc báo cáo đúng theo quy định tại Thông tư số 16/2018/TT-BTP ngày 14 tháng 8 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chế độ báo cáo trong quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

1.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Hiện nay, Phòng Quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật thuộc Sở Tư pháp có 04 biên chế chuyên trách thực hiện việc tham mưu quản lý nhà nước về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh; tại các Sở, ngành Tỉnh, công tác này được phân công cho công chức Văn phòng kiêm nhiệm công tác pháp chế, trong đó có công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật hoặc Thanh tra kiêm nhiệm thực hiện. Tại cấp huyện, Phòng Tư pháp có trách nhiệm tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại địa phương. Về kinh phí, do chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về kinh phí đảm bảo cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nên chủ yếu sử dụng kinh phí hoạt động được ngân sách cấp đáp ứng một phần để triển khai, phục vụ cho công tác này.

- Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với Cục Quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật – Bộ Tư pháp tổ chức Hội nghị trực tuyến tập huấn nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật cho đối tượng là đại diện lãnh đạo, công chức thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật[4].

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

---

[3] Báo cáo số: 1558/ĐKT-TDTHPL ngày 26 tháng 11 năm 2020 của Đoàn Kiểm tra về kết quả khảo sát tình hình thi hành pháp luật về lĩnh vực bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

[4] Kế hoạch số: 884/KH-STP ngày 14 tháng 7 năm 2020 của Sở Tư pháp tổ chức Hội nghị tập huấn nghiệp vụ công tác xử lý vi phạm hành chính; theo dõi tình hình thi hành pháp luật; thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1 (chỉ số B1) năm 2020; Báo cáo số: 1098/BC-STP ngày 04 tháng 9 năm 2020 của Sở Tư pháp về việc kết quả tập huấn nghiệp vụ công tác xử lý vi phạm hành chính; theo dõi tình hình thi hành pháp luật; thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp để giảm chi phí tuân thủ pháp luật, nâng xếp hạng chỉ số B1 (chỉ số B1) năm 2020.

Việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp được thực hiện cơ bản đầy đủ các nội dung. Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật của một số cơ quan, đơn vị đôi lúc chưa kịp thời, việc cụ thể hóa các Kế hoạch chưa đúng thời gian quy định, có những cơ quan, đơn vị ban hành Kế hoạch trễ, nên khi thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật còn chậm so với yêu cầu đặt ra.

2.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Đội ngũ công chức làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chủ yếu là kiêm nhiệm và còn thiếu kinh nghiệm, chưa nắm vững công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, nên đôi lúc tham mưu chưa đầy đủ, chưa đúng theo Nghị định số 59/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP. Kinh phí phục vụ cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật còn hạn chế.

II. KẾT QUẢ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG NĂM 2020

1. Đánh giá chung về tình hình thi hành pháp luật

1.1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền

Năm 2020, Hội đồng nhân dân Tỉnh và Ủy ban nhân dân Tỉnh không ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định về lĩnh vực bảo vệ môi trường.

1.2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

- Về tổ chức, bộ máy, biên chế của các cơ quan thực thi pháp luật cơ bản được kiện toàn, củng cố theo hướng tập trung, chuyên sâu, phối hợp khá tốt trong quá trình tổ chức triển khai nhiệm vụ quản lý Nhà nước. Tuy nhiên, công chức thực hiện nhiệm vụ ở một vài cơ quan, đơn vị chủ yếu kiêm nhiệm, đôi lúc chưa đáp ứng tốt yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra.

- Kinh phí, cơ sở vật chất do chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể về kinh phí đảm bảo cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, nên chủ yếu sử dụng kinh phí hoạt động được ngân sách cấp đáp ứng một phần để triển khai, phục vụ công tác này.

- Tính kịp thời, đầy đủ, phù hợp và hiệu quả của hoạt động tập huấn, phổ biến pháp luật: qua công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, kịp thời tuyên truyền chủ trương, văn bản pháp luật mới ban hành, giúp công chức và nhân dân kịp thời nắm bắt các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, góp phần hạn chế những sai sót trong quá trình áp dụng và thực thi công vụ của công chức, hạn chế phát sinh vi phạm pháp luật của tổ chức và cá nhân.

1.3. Tình hình tuân thủ pháp luật

Qua công tác kiểm tra của Đoàn kiểm tra cấp tỉnh, các quy định về bảo vệ môi trường được các cơ quan đơn vị thực hiện cơ bản theo quy định; việc rà soát, kiến

nghị xử lý, sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ môi trường được thực hiện thường xuyên.

2. Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực bảo vệ môi trường

2.1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ môi trường

Năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh không ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật bảo vệ môi trường.

2.2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật bảo vệ môi trường

- Việc bố trí cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường: Các cơ quan, địa phương bố trí cán bộ công chức kiêm nhiệm công tác theo dõi thi hành pháp luật. Đội ngũ cán bộ, công chức cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

- Đầu tư kinh phí, cơ sở vật chất đảm bảo cho công tác thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn, bồi dưỡng các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường được các cơ quan, địa phương xem là một trong những nhiệm vụ trọng tâm; được triển khai bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú, lồng ghép phổ biến, quán triệt trong các hội nghị, cuộc họp, tập huấn.

2.3. Việc tuân thủ pháp luật bảo vệ môi trường

Các cơ quan, địa phương thực hiện nghiêm túc trong việc triển khai thực hiện những quy định của Trung ương về theo dõi thi hành pháp luật về bảo vệ môi trường. Việc thực hiện Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 và các văn bản hướng dẫn thi hành có liên quan đến bảo vệ môi trường đã được các cơ quan, địa phương quan tâm chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện đầy đủ, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức và ý thức trách nhiệm trong tham gia bảo vệ môi trường.

Trong năm 2020, Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện thanh tra chuyên ngành lĩnh vực tài nguyên và môi trường đối với 54 tổ chức, cá nhân, phát hiện và xử lý 12 trường hợp vi phạm các quy định về bảo vệ môi trường. Chi cục Bảo vệ môi trường tổ chức kiểm tra tình hình chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với 41 công ty, doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh (trong đó có kiểm tra chuyên đề về bảo vệ môi trường trong lĩnh vực nuôi thủy sản đối với 15 vùng nuôi thủy sản lớn); qua kiểm tra đã hướng dẫn, nhắc nhở các công ty, doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh thực hiện đúng các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường và đề xuất Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường xử lý 05 trường hợp vi phạm các quy định về bảo vệ môi trường nhưng không thực hiện các biện pháp khắc phục.

III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

- Đội ngũ công chức làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật đa số là kiêm nhiệm, nội dung hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật rộng nên việc thực hiện đôi khi chưa đảm bảo một số nội dung.

- Công tác phối hợp trong triển khai theo dõi tình hình thi hành pháp luật đôi lúc chưa chặt chẽ, có lúc chồng chéo, do đó kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa thực sự nổi bật.

- Một số cơ quan, địa phương còn chậm trễ trong việc ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật, dẫn đến hạn chế trong theo dõi tình hình thi hành pháp luật và báo cáo kết quả theo yêu cầu.

2. Nguyên nhân

- Một số loại hình hoạt động dễ gây ô nhiễm môi trường như: Xay xát lúa gạo, ép củi trấu, chăn nuôi, chế biến thủy sản,… khi các đối tượng này triển khai hoạt động gây ô nhiễm môi trường rất khó xử lý.

- Việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của một số cá nhân và doanh nghiệp còn hạn chế dù có nhận thức được quy định của pháp luật, nhưng vì lợi ích về kinh tế nên vẫn vi phạm.

- Quy định của pháp luật trên một số lĩnh vực thường xuyên được sửa đổi, bổ sung gây khó khăn cho việc áp dụng pháp luật.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

Trình Quốc hội xem xét sửa đổi, bổ sung Luật Đa dạng sinh học năm 2008, nhằm khắc phục sự chồng chéo về thẩm quyền quản lý đa dạng sinh học trong các văn bản pháp luật (Luật Đa dạng sinh học, Luật Bảo vệ và Phát triển rừng, Luật Thủy sản và các luật khác có liên quan), để quản lý đa dạng sinh học được toàn diện và đạt hiệu quả trong thời gian tới.

2. Bộ, Ngành Trung ương

2.1. Bộ Tài nguyên và Môi trường

- Ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 04/2012/TT-BTNMT ngày 08 tháng 5 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định tiêu chí xác định cơ sở gây ô nhiễm môi trường, gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do đã hết hiệu lực từ năm 2016, để các địa phương làm cơ sở thực hiện.

- Ban hành quy chuẩn riêng đối với nước thải nuôi thủy sản do việc áp dụng Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về môi trường đối với nước thải công nghiệp QCVN 40:2011/BTNMT đối với nước thải của loại hình nuôi thủy sản là chưa phù hợp.

- Tiếp tục quan tâm hướng dẫn cho địa phương tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi hành Luật Bảo vệ môi trường năm 2014 ; các nội dung còn bất cập tại Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường.

2.2. Bộ Tư pháp

Sửa đổi, bổ sung Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15 tháng 5 năm 2014 để hướng dẫn, quy định chi tiết thi hành Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05

tháng 3 năm 2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP.

Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp báo cáo Bộ Tư pháp để tổng hợp./.

Nơi nhận:
- Bộ Tư pháp (Cục QLXLVPHC&TDTHPL);
- Cục Công tác phía Nam - BTP;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, NC/NC (Phương).

TM. UỶ BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Dương